

# ФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ИНФОКОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ  
В ОБЛАСТИ ИНФОКОММУНИ-  
КАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ  
МИНИСТЕРСТВА  
ИНФОРМАЦИОННЫХ  
ТЕХНОЛОГИЙ И СВЯЗИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Виталий Александрович  
Слизень



С 1 января 2004 года вступил в силу новый Федеральный закон «О связи». В течение 2005 года были разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации более тридцати подзаконных актов к данному закону. Они были направлены на стимулирование добросовестной конкуренции на рынке услуг связи и обеспечение равных прав для операторов связи.

Сняты или существенно сокращены барьеры для участников рынка: установлен прозрачный механизм выдачи лицензий, значительно сокращено число лицензируемых услуг связи, а по оставшимся упрощены процедуры лицензирования; значительно упрощены и сокращены процедуры подтверждения соответствия оборудования, установлены упрощенные процедуры распределения и использования радиочастотного спектра; упрощен механизм распределения ресурса нумерации.

Установлены равные и прозрачные правила для всех игроков на рынке: детально регламентированы вопросы присоединения сетей связи и их взаимодействия; созданы предпосылки для постепенного перехода к нетарифным методам регулирования; более четко прописаны отношения собственности на средства и сети связи, таким образом ликвидирован предмет имущественных споров.

С вступлением в силу с 1 января 2006 года Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия и Правил оказания услуг местной, внутригородской, междугородной и международной телефонной

связи российский телекоммуникационный рынок вступил в фазу практической реализации стратегии демополизации рынка услуг дальней связи.

Было принято решение о выдаче лицензий на услуги междугородной и международной телефонной связи двадцати операторам связи. В отличие от многих стран в России лицензии на услуги дальней связи выдаются без взимания с претендентов существенных платежей в бюджет.

Либерализация рынка дальней связи предусматривает право абонента (пользователя) на выбор оператора междугородной и международной связи. Данный шаг направлен на дальнейшее развитие конкуренции на рынке связи и будет способствовать снижению действующих тарифов на услуги дальней связи и повышению качества предоставляемых услуг.

Постановлением Правительства РФ от 12 января 2006 года №8 «Об утверждении Правил проведения торгов (аукциона, конкурса) на получение лицензии на оказание услуг связи» определены условия проведения торгов в форме аукциона или конкурса на право получения лицензии.

С 1 января 2006 года вступили в силу Правила оказания услуг подвижной связи, которые регламентируют отношения между абонентами (пользователями) и операторами связи при заключении и расторжении договоров на оказание услуг связи.

Принятые Правительством РФ постановления «О государственном регулировании цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования» и «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» устанавливают процедуры ценообразования при оказании услуг связи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2006 года №103 утверждены Правила подготовки и использования ресурсов единой сети электросвязи Российской Федерации, определяющие порядок подготовки и использования ресурсов единой сети электросвязи РФ в целях обеспечения функционирования сетей связи специального назначения. Данными правилами оп-

ределено, что подготовка и использование ресурсов сети электросвязи осуществляются на основании государственного контракта, заключаемого федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся такие сети связи (спецпользователь), с оператором связи.

В настоящее время Департамент государственной политики в области ИКТ ведет разработку ряда нормативных правовых актов, направленных на регулирование сетей связи для целей телевизионного вещания и радиовещания и по переходу РФ на цифровое телевизионное вещание. Среди них Правила присоединения и взаимодействия сетей связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания, Правила оказания услуг связи для целей телевизионного вещания, радиовещания и вещания дополнительной информации, Требования к построению сетей связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания.

С этой целью была создана межведомственная рабочая группа с участием представителей Мининформсвязи России, Россвязи, Россвязьнадзора, Министрства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, Роспечати, Росохранкультуры, отраслевых научно-исследовательских институтов, операторов, вещателей и общественных объединений.

Для реализации положений ФЗ «О связи», касающихся вопросов централизованного управления, создана рабочая группа по координации выполнения работ по созданию системы управления сетью связи общего пользования в экстремальных ситуациях и условиях чрезвычайного положения. Спланированы работы по разработке системного проекта централизованной системы управления сетью связи общего пользования и подготовке необходимых НПА для ее создания и внедрения на сети связи общего пользования.

Министерством информационных технологий и связи Российской Федерации ведутся работы по приведению актов Правительства Российской Федерации, касающихся государственного регулирования использования радиочастот или радиочастотных каналов, радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств, в соответствие с Федеральным законом «О связи» и изданными в его исполнение актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В целях обеспечения правовых гарантий по оказанию услуг связи для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка подготовлена Концепция и проект федерального закона «О внесении изменений в Закон «О связи».

Одним из важнейших направлений деятельности Департамента государственной политики в области ИКТ являются разработка мероприятий, связанных с организацией евро-азиатского транзита телекоммуникационного трафика через территорию России, и участие в них. В настоящее время ведется работа по уточнению позиции федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации по вопросу организации транзита, проводятся консультации со специалистами, российскими и иностранными правительственными и общественными организациями и операторами связи.

Учитывая темпы развития отрасли связи и принятие новой нормативной правовой базы, сегодня можно смело говорить о том, что отрасль ИКТ совершила стремительный прорыв в своем развитии.

Анализ современного российского телекоммуникационного рынка показывает, что наибольшие темпы развития демонстрируют те сегменты рынка, где отсутствует государственное регулирование тарифов, например сегмент подвижной связи. В то же время количество абонентов фиксированной связи увеличивается не столь быстрыми темпами. При этом наличие развитой базовой фиксированной инфраструктуры является важным фактором для развития услуг коммутируемого и широкополосного доступа к сети Интернет, развития мультисервисных и интеллектуальных услуг связи.

Деятельность Департамента государственной политики в области инфокоммуникационных технологий в 2006 году направлена на разработку законопроектов; нормативных правовых актов (постановлений Правительства РФ) в целях реализации Федерального закона от 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи»; ведомственных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, направленные на обеспечение целостности, устойчивости и безопасности инфраструктуры единой сети электросвязи РФ, а также развитие услуг связи с учетом применения технологически нейтральной и контентно-ориентированного регулирования:

- 1-й блок – построение сетей связи;
- 2-й блок – эксплуатация сетей и сооружений связи;
- 3-й блок – услуги связи;
- 4-й блок – ресурс нумерации;
- 5-й блок – управление сетями связи и их взаимодействие;
- 6-й блок – нормы на показатели качества функционирования сетей связи и оказания услуг связи;

технических регламентов «Об электромагнитной совместимости» и «О безопасности информационных технологий» в соответствии с ФЗ «О техническом регулировании» и Программой разработки технических регламентов на 2004–2006 годы.

Основной задачей на ближайшие несколько лет являются переход к конкурентному рынку и отказ от регулирования тарифов так называемых естественных монополий для конечных пользователей, в том числе за счет:

- ликвидации метода перекрестного субсидирования и доведения тарифов на услуги связи до уровня экономически обоснованных затрат;
- применения на переходном периоде, в течение 2–3 лет, метода предельного ценообразования;
- либерализации рынка дальней связи;
- реализации механизма универсального обслуживания.

В основе новых принципов государственного регулирования должны лежать задачи обеспечения и поддержания добросовестной конкуренции на рынках телекоммуникационных услуг, а также задачи предупреждения, ограничения и пресечения недобросовестной конкуренции, связанной с извлечением монопольных прибылей.